

СТАНОВИЩЕ

от проф. д-р Добри Димитров

за дисертация на тема „Съдебен контрол върху нормативни административни актове на Общинските съвети” на Ваня Вълкадинова, докторант на самостоятелна подготовка към катедра „Публичноправни науки и публичен мениджмънт” на Правно-историческия факултет на Югозападния университет „Неофит Рилски”

1. Трудът е от 212 страници, с четири глави, увод и заключение, и с библиография от над 100 заглавия на български и английски език. Отделно са изведени списък на съкращенията и азбучен показалец.

Значителни части от дисертационния труд са публикувани в 4 статии в специализирани издания. Текстът на автореферата представя вярно съдържанието на дисертацията и приносните моменти на труда.

2. Темата на дисертационния труд е актуална и представлява интерес както за правната доктрина, така и за законодателната и правораздавателната практика. Предметът на изследването са административноправните институти, свързани със съдебния контрол върху нормативните актове на общинските съвети, като най-важни актове в областта на местната власт. Материята на изследването е предмет на вниманието на европейските институции и на българското правителство и парламент. В този смисъл дисертационният труд поражда сериозни очаквания за принос на науката и университетското

образование към най-важните въпроси от политическия и икономически живот на страната.

3. Правомощията на съда за контрол върху нормативни актове на общински съвети и особеностите на производството по оспорването на нормативните актове на общинските съвети са разгледани подробно и задълбочено. Дисертантът си е поставил а цел да анализира възможностите на административното право за развитие на контролните правомощия на правораздавателната власт, за да се усъвършенства местното самоуправление и местната администрация в дейността им в защита на публичния интерес. Дисертацията отговаря на нуждата от цялостно административноправно изследване на контрола върху нормативните административни актове в работата на местните органи. За първи път в българската правна литература самостоятелно и критично се изследва правната уредба на контрола върху нормативните административни актове на местните органи, извеждат се спецификите на оспорването им и правните последици от отмяната на нормативни административни актове.

Дисертационният труд допринася за теоретичното осмисляне на същността на правораздавателния контрол върху актовете на общинските съвети. Научноприложна стойност имат предложенията за усъвършенстване на правната уреда и практиката по съдебния контрол върху нормативните административни актове в работата на местните органи и особено конкретните предложения *de lege ferenda* с административноправна насоченост.

Успехът на докторанта се дължи и на богатите сравнителноправни познания, дисциплинираната методология на критичен правен анализ и логичната структура на дисертацията.

Глава първа изследва понятието за нормативен административен акт и видовете нормативни актове, които приемат общинските съвети. Докторантът е представил съотношението между основните видове административни актове в работата на органите на местното самоуправление и е обобщил белезите на правния институт на основата на теоретично понятие.

Глава втора е основна за изследването и разглежда основните характеристики на оспорването пред съд на нормативните актове на общинските съвети. Ясно заявено е търсенето на алтернатива на остарялото схващане за „контрол и надзор“ в правораздавателната дейност, която да позволи разширяване на административноправната територия в института.

Глава втора предлага и подробен критичен анализ на действащата уредба на видовете правораздавателен контрол и акцентира върху производството по оспорване на нормативни административни актове на общинските съвети пред съда като обективно правосъдие.

Систематизирани са основните дефекти и празноти в българската нормативна уредба, несъответствията с принципите на европейското право и липсата на важни административноправни институти за защита на публичния интерес.

Глава трета систематизира идеите за усъвършенстване на законодателство в областта, като се занимава с отделните елементи на производството по съдебния контрол върху нормативни административни актове на общинските съвети.

Четвърта глава разширява полето на анализ, като дисертантът е обсъдил особеностите на правораздавателния процес и резултатите от съдебната практика. Разгледан е спорния въпрос с правния интерес в съдебното производство по оспорване на нормативни административни

актове на общинските съвети, ефектът на жалбата срещу нормативен административен акт на общински съвет за спиране на действието му, правомощията на съда при решаване на делото, действие на съдебното решение и правни последици от отмяната на нормативния административен акт на общинския съвет

Заклучението обобщава основните изводи на дисертационния труд и най-важните предложения *de lege ferenda*.

4. Темата на дисертационния труд, както и съдържанието на изследването, поставят пред дисертанта сериозни и трудни задачи, по чиято реализация могат да се направят отделни бележки и да се отправят препоръки за бъдещо развитие.

5. Дисертационният труд има следните приноси:

- изведени са критерии за отграничаване на отделните видове нормативни административни актове на общинските съвети;

- обособени са по групи и са изследвани характеристичните белези на приеманите от общинските съвети наредби по чл. 7, ал. 2 ЗНА и тези по чл. 8 ЗНА;

- разгледани са основанията за оспорване на нормативните административни актове на общинските съвети;

- анализирано е действието на съдебното решение по дела за оспорване на нормативни административни актове на общинските съвети;

- изследвани са последиците от неизпълнение на съдебно решение по дела за оспорване на нормативни административни актове на общинските съвети;

- изследвани са възможните хипотези на настъпили вреди от нормативен административен акт на общински съвет и отговорността за тяхното обезщетяване.

6. Въз основа на изложеното смятам, че е представена дисертация с актуална тема, чието изследване представлява новост в правната теория и съдържа научни приноси в областта на административното право и административния процес. Смятам, че представената дисертация отговаря на изискванията на чл. 6, ал. 3 от Закона за развитие на академичния състав в Република България и предлагам на научното жури да присъди образователната и научна степен „доктор” на Ваня Вълкадинова, задочен докторант в катедрата по Публичноправни науки и публичен мениджмънт на Правно-исторически факултет на ЮЗУ “Неофит Рилски”, гр. Благоевград.

20.09.2014 г.

гр. София

.....
Проф. Добри Димитров