

СТАНОВИЩЕ

от проф. д-р Георги Близнашки

член на научно жури за провеждане на конкурс за заемане на академичната длъжност „доцент“ по Административно право и административен процес, обявен от ЮЗУ „Неофит Рилски“, ДВ бр. 100/15.12.2017 г.

Относно: научната, научно-приложната и професионално-академичната дейност и продукция, представена от участниците в конкурса

I. Обобщени данни за научната продукция и дейността на кандидата

На обявения конкурс за редовен доцент по 3.6 Право /Административно право и административен процес/ за нуждите на Правно-историческия факултет на ЮЗУ „Неофит Рилски“ се е явил единствен кандидат гл. ас. д-р Маргарита Чешмеджиева.

Маргарита Чешмеджиева е завършила специалностите „Право“ и „Публична администрация“ в Правно-историческия факултет. От 2004-2007 година е била докторант на самостоятелна подготовка по Административно право и административен процес. Защитила е успешно докторска дисертация и е придобила образователната и научна степен „доктор“ по право през 2007 г.

През 2000 г. е избрана за асистент в Правно-историческия факултет на ЮЗУ „Неофит Рилски“, през 2002 г. – старши асистент, а от 2005 г. до сега е главен асистент в катедра „Публичноправни науки“. Маргарита Чешмеджиева е член на редакционната колегия на списание International

Law Research, Canadian Center of Science and Education, на редакционната колегия на списание „World Science” и на списание „Право, политика, администрация”. Тя е член и на международни научни организации/асоциации: American Society for Legal History, Inc. Harvard Law School; International Society of Family Law; International Consortium for Law and Religion Studies.

II. Оценка на научните и на практическите резултати и приноси на представената за участие в конкурса творческа продукция

Гл. ас. д-р Маргарита Чешмеджиева за участието си в конкурса за заемане на академична длъжност „доцент“ е представила общо 25 публикации, от които: 1 монография, 11 статии публикувани в международни реферирани списания и в списания у нас, 7 публикувани доклада от участия в научни конференции, 2 самостоятелни учебни пособия и 4 учебни пособия в съавторство. От представените за становище трудове, всички са публикувани, като някои от статиите са публикувани на английски и руски езици.

Представените за становище трудове отговарят на изискванията и стандартите за академични публикации. Всички посочени трудове са публикувани след датата на придобиване на образователната и научна степен "доктор по право" и отговарят на изискването на чл. 24, ал. 1, т. 3 от ЗРАСРБ и чл. 53, ал. 1, т. 3 от ППЗРАСРБ.

Гл. ас. д-р Маргарита Чешмеджиева работи в научната област Административно право и административен процес. Всички нейни публикации, обект на становището са в тази научна област. Основният труд, с който д-р Чешмеджиева участва в конкурса е монографията „Правен режим на предложенията, сигналите и жалбите“.

Представеният труд съставлява самостоятелно изследване на института на предложенията, сигналите и жалбите по смисъла на Административнопроцесуалния кодекс.

Трудът не е загубил своята актуалност, тъй като проблемите на конституционното право на гражданите за отправяне на предложения, сигнали и жалби е израз на демократизма на съвременното гражданско общество и проявление на граждански контрол и участие на гражданите в управлението на държавата. Затова подкрепям решението на кандидата да участва с него в настоящия конкурс.

Представеният труд е в общ обем от 208 страници и е структуриран в увод, три глави, заключение и списък на използваната литература с 85 заглавия на български и чужди автори. Предмет на изследването са административноправните норми, регулиращи дейността на субектите, осъществяващи производството по предложения, сигнали и жалби. Така формулираният предмет е позволил на автора да анализира съвкупността от правни норми, регулиращи тези производства.

Основната цел, на автора е да се направи теоретичен анализ на нормативната уредба на производството по разглеждане на предложения, сигнали и жалби, както и на правомощията на компетентните държавни органи, съгласно тяхната уредба в Административнопроцесуалния кодекс.

Задълбочено и обстойно е анализирана необходимостта от определянето на понятието и правната характеристика на института на предложенията, сигналите и жалбите. Определено приносен характер има направената класификация на предложенията, сигналите и жалбите по отношение на тяхната форма, съдържание, субектите, които ги подават, целта с която се подават, интересите които се засягат и резултата, който те целят, което има огромно значение при практическата работа с тях.

Много интересно и допълващо темата е сравнителното проучване на института на предложенията, жалбите и петициите в много други държави, разгледани по континенти. Извършеният анализ на чуждия опит, от една страна е полезен за изясняването на съществените характеристики на този институт, а от друга страна въз основа на него могат да се изведат предложения за изменение на нормативната уредба у нас.

Важно практическо значение има анализът на съдебната практика и на дейността на комисиите по предложенията и сигналите на гражданите и организациите, като илюстрираните графики определено обогатяват изложението.

Определено новост претежава и направената съпоставка между общите характеристики на административния и съдебния контрол. Авторът разглежда организацията на работата с предложенията и сигналите, етапите на производствата и техните специфични особености.

Трудът е разработен на много добро научно ниво и с важно практическо значение. В тази връзка са направени някои предложения *de lege ferenda* за промени в сега действащото законодателство с оглед усъвършенстване на института на предложенията, сигналите и жалбите.

Учебно - методическите приноси в трудовете на д-р Маргарита Чешмеджиева могат да бъдат формулирани по следния начин: в рецензираната монография и учебните помагала се създава конструкция от правни знания, осигуряваща част от съдържанието на учебния процес по преподаваните от кандидата учебни дисциплини Административно право, Общинско право и Правен режим на държавната служба.

При разработване на изследваните проблеми авторът показва добра ориентация в наличните изследвания в правната доктрина, оценките на състоянието и възможностите за решаването на изследваните проблеми.

Моята препоръка към д-р Маргарита Чешмеджиева е при бъдеща преработка на труда да се развие теоретично въпросът за конституционните измерения на предложенията и сигналите.

III. Заключение

В заключение категорично препоръчвам на Научното жури, на основание чл. 27а, ал. 1 от ЗРАСРБ и чл. 58, ал. 1 от ППЗРАСРБ, да изготви доклад с предложение до Факултетния съвет на Правно-историческия факултет при ЮЗУ „Неофит Рилски“ да избере гл. ас. д-р Маргарита Николова Чешмеджиева на академичната длъжност „доцент“ в професионално направление 3.6. „Право“, научна специалност „Административно право и административен процес“, за нуждите на катедра „Публичноправни науки“ на Правно-историческия факултет при ЮЗУ „Неофит Рилски“.

23.03.2018г.

проф. д-р Георги Близнашки